დანართი 1

ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის
მერის 2019 წლის _____ მარტის
N_____ ბრძანების

მონაწილეობითი ბიუჯეტის შედგენის წესი

1. მონაწილეობითი ბიუჯეტის არსი

მონაწილეობითი ბიუჯეტი, როგორც თვითმმართველობის განხორციელებაში მოქალაქეთა ჩართულობის ალტერნატიული მექანიზმი, წარმოადგენს ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის საბიუჯეტო პროცესის ნაწილს, რომლის ფარგლებშიც მოქალაქეთა უშუალო მონაწილეობით მუშავდება და განისაზღვრება ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მიერ განსახორციელებელი პროექტები. მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესი ხორციელდება ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ელექტრონული პლატფორმის გამოყენებით.

2. მონაწილეობითი ბიუჯეტის მიზანი

მონაწილეობითი ბიუჯეტირების დანერგვის მიზანს წარმოადგენს თვითმმართველობის განხორციელების პროცესში მოქალაქეთა უშუალო ჩართულობის მექანიზმის ინსტიტუციონალიზაცია, მოქალაქეთა საჭიროებებზე დაფუძნებული ბიუჯეტის შემუშავება და საბიუჯეტო პროცესის გამჭვირვალობისა და ანგარიშვალდებულების ხარისხის ამაღლება.

3. მონაწილეობითი ბიუჯეტირების დაფინანსების წყარო

მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროექტის დაფინანსების წყაროს წარმადგენს ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტი. მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ფარგლებში მოქალაქეთა მიერ წარმოდგენილი პროექტების განხორციელების არეალი უნდა ექცეოდეს ქ. ბათუმის ადმინისტრაციულ საზღვრებში, მიზნად ისახავდეს საზოგადოებრივი სიკეთის შექმნას, წარმოადგენდეს საზოგადოებრივ საკუთრებას და არ იწვევდეს მოვლა-პატრონობის მნიშვნელოვან დამატებით ხარჯებს.

4. მონაწილეობითი ბიუჯეტის შედგენის პროცესი და პროცედურები

4.1. მონაწილეობითი ბიუჯეტის ფარგლებში განსახორციელებელი პროექტების ბიუჯეტის განსაზღვრა:

ა) ყოველი წლის 31 მარტამდე, ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერია განსაზღვრავს მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ფარგლებში მომდევნო წელს განსახორციელებელი პროექტების საერთო ბიუჯეტს, დასაფინანსებელი პროექტების რაოდენობას და თითოეული პროექტის დაფინანსების მაქსიმალურ ოდენობას;

ბ) ყოველი წლის 31 მარტამდე, ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერია განსაზღვრავს მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ფარგლებში დასაფინანსებელი პროექტების წარდგენის ფორმებსა და ვადებს.

4.2. მოქალაქეთა ინფორმირება მონაწილეობითი ბიუჯეტის პროცესის შესახებ:

ა) ყოველი წლის 1 აპრილიდან 30 აპრილის ჩათვლით, ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერია, საუბნო კავშირების მეშვეობით, აწყობს საჯარო შეხვედრებს მოქალაქეებთან და აწვდის ინფორმაციას მონაწილეობითი ბიუჯეტის ფარგლებში წარსადგენი პროექტების წარდგენის პროცედურებისა და ვადების შესახებ.

ბ) თითოეული საუბნო კავშირი ორგანიზებას უწევს მინიმუმ ერთ საჯარო შეხვედრას შესაბამისი უბნის მოქალაქეებთან.

გ) საუბნო კავშირების მიერ დაგეგმილი საჯარო შეხვედრების საორგანიზაციო მხარდაჭერას ახორციელებს ა(ა)იპ „მუნიციპალური სერვისების სააგენტო“.

დ) საუბნო კავშირების მიერ დაგეგმილი საჯარო შეხვედრების საინფორმაციო მხარდაჭერას ახორციელებს ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის ადმინისტრაციის მედიასა და საზოგადოებასთან ურთიერთობის განყოფილება.

4.3. საპროექტო განაცხადების წარდგენა:

ა) მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესის ფარგლებში, საპროექტო განაცხადების წარდგენა შეუძლია ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე რეგისტრირებულ საქართველოს ყველა მოქალაქეს;

ბ) თითოეულ მოქალაქეს შეუძლია მხოლოდ ერთი საპროექტო განაცხადის დარეგისტრირება;

გ) საპროექტო განაცხადების წარდგენა ხორციელდება ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მიერ წინასწარ დადგენილ ვადაში და ფორმატით;

დ) მოქალაქეს შეუძლია ელექტრონულად დაარეგისტრიროს საკუთარი საპროექტო განაცხადი ქ. ბათუმის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ელექტრონულ პლატფორმაში;

ე) მოქალაქეს ასევე შეუძლია საკუთარი საპროექტო განაცხადი დაარეგისტრიროს ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის სერვის ცენტრებში (ადმინისტრაციული ერთეულების მიხედვით);

შენიშვნა: საპროექტო განაცხადის ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის სერვის ცენტრებში დარეგისტრირების შემთხვევაში, ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის სერვის ცენტრები ტვირთავენ მიღებულ საპროექტო განაცხადებს ქ. ბათუმის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ელექტრონულ პლატფორმაში.

4.4. მოწოდებული იდეების პირველადი ანალიზი:

ა) ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის მიერ, დადგენილ ვადებში, ა(ა)იპ „მუნიციპალური სერვისების სააგენტო“ ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის შესაბამის სამსახურებთან თანამშრომლობით ახორციელებს მოქალაქეთა მიერ მოწოდებული საპროექტო განაცხადების პირველად ანალიზს.

ბ) საპროექტო განაცხადების პირველადი ანალიზის მიზანია საპროექტო განაცხადების აუცილებელ მოთხოვნებთან შესაბამისობის დადგენა:

- საპროექტო განაცხადის ფარგლებში დაგეგმილი ღონისძიებები უნდა ხორციელდებოდეს ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციულ საზღვრებში;
- საპროექტო განაცხადით გათვალისწინებული ღონისძიებები უნდა ექცეოდეს მუნიციპალიტეტის უფლებამოსილების ფარგლებში;
- საპროექტო განაცხადის ბიუჯეტი არ უნდა აღემატებოდეს მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ფარგლებში განსაზღვრული პროექტის დაფინანსების მაქსიმალურ ოდენობას;
- იმ შემთხვევაში, თუ საპროექტო განაცხადის ფარგლებში დაგეგმილი ღონისძიებები მოიცავს ინფრასტრუქტურულ სამუშაოებს, ქონება უნდა იყოს მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში.

გ) საპროექტო განაცხადების პირველადი ანალიზის პროცესში, ასევე განისაზღვრება მოწოდებული საპროექტო განაცხადების განხორციელებადობა მომავალი ერთი წლის განმავლობაში.

დ) საპროექტო განაცხადების პირველადი ანალიზის შედეგები თავსდება ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პლატფორმაზე.

ე) ყველას აქვს შესაძლებლობა მიაწოდოს მუნიციპალიტეტს საკუთარი შენიშვნები საპროექტო განაცხადების პირველადი ანალიზის შედეგებთან დაკავშირებით ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პლატფორმაზე.

ვ) საპროექტო განაცხადები, რომლებიც აკმაყოფილებს დადგენილ მოთხოვნებს და განაცხადით გათვალისწინებული საქმიანობა განხორციელებადია მომდევნო წლის განმავლობაში, მიზანშეწონილობის შეფასების მიზნით, გადაეცემა ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერის სათათბირო ორგანო - სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოს (შემდგომში - მრჩეველთა საბჭო)

ზ) საპროექტო განაცხადი, რომელიც არ შეესაბამება დადგენილ მოთხოვნებს - გამორიცხება და მიეთითება დეტალური მიზეზი, თუ რატომ არ იქნა შერჩეული აღნიშნული პროექტი შემდეგ ეტაპზე მონაწილეობის მისაღებად.

4.5. საპროექტო განაცხადების საბოლოო ანალიზი:

ა) ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის მიერ დადგენილ ვადებში, მრჩეველთა საბჭო მერიის შესაბამის სამსახურებთან თანამშრომლობით ახდენს პროექტების საბოლოო ანალიზს და გამოავლენს საუკეთესო განაცხადებს საჯარო ხმის მიცემის პროცედურაში მონაწილეობის მისაღებად.

ბ) საჯარო ხმის მიცემის პროცედურაში მონაწილეობის მისაღებად შერჩეული განცხადების რაოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს ათ პროექტს.

გ) საპროექტო განაცხადები საქმიანობის არსიდან გამომდინარე ჯგუფდება თემატური ჯგუფების მიხედვით.

დ) მრჩეველთა საბჭო, საპროექტო განაცხადების შესაბამისი თემატური ჯგუფების განხილვას ახორციელებს შესაბამისი დარგის ექსპერტების ჩართულობით.

ე) საპროექტო განაცხადების თემატური ჯგუფების განხილვისას და საპროექტო განაცხადების შერჩევისას ყურადღება ექცევა შემდეგ გარემოებებს:

- პროექტის განხორციელების შემდგომი საოპერაციო ხარჯების ოდენობა;
- პროექტის შედეგის გრძელვადიანი ეფექტი;
- საპროექტო განაცხადით გათვალისწინებული საქმიანობის მუნიციპალურ პროგრამებთან კავშირი ან დუბლირება;
- საპროექტო განაცხადით გათვალისწინებული საქმიანობის გენდერული ასპექტი.
- საპროექტო განაცხადის მიზნისა და ამოცანების ქ. ბათუმის განვითარების სტრატეგიასთან შესაბამისობა;
- პროექტში ჩართული ან/და პროექტის შედეგებით მოსარგებლე ადამიანების რაოდენობა;
- პროექტის განხორციელების საორგანიზაციო-ადმინისტრაციული მხარდაჭერის ხარჯები;
- პროექტის განხორციელების გეოგრაფიული არეალი.

ვ) საპროექტო განაცხადების საბოლოო ანალიზის პროცესში შესაძლებელია მსგავსი პროექტების კომბინირება და იდეების შევსება.

ზ) მრჩეველთა საბჭოს მიერ, საპროექტო განაცხადების შერჩევა ხდება რეიტინგული ღია კენჭისყრით. კენჭისყრა ჩაითვლება ჩატარებულად, თუ მასში მონაწილოებას იღებს მრჩეველთა საბჭოს დამსწრე წევრთა 50%-ზე მეტი.

თ) პირველი 10 საპროექტო განაცხადი, რომელიც ხმის მიცემის პროცედურის საფუძველზე დააგროვებს ყველაზე მეტ ხმას, რეკომენდირებული იქნება საჯარო ხმის მიცემის პროცედურაში მონაწილეობის მისაღებად.

ი) მრჩეველთა საბჭოს მიერ შერჩეული საპროექტო განაცხადები თავსდება ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პლატფორმაზე, შესაბამის ბლოკში და მონაწილეობს საჯარო ხმის მიცემის პროცედურაში.

კ) ის საპროექტო განაცხადები, რომელთა შერჩევაც არ მოხდა საჯარო ხმის მიცემის პროცედურაში მონაწილეობის მისაღებად, ასევე თავსდება ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პლატფორმაზე შესაბამის ბლოკში, სადაც მიეთითება დეტალური მიზეზი, თუ რატომ არ იქნა შერჩეული აღნიშნული პროექტი ხმის მიცემის პროცედურაში მონაწილეობის მისაღებად.

4.6. საუკეთესო საპროექტო განაცხადების გამოვლენა:

ა) საუკეთესო საპროექტო განაცხადების გამოვლენა ხორციელდება ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პლატფორმაზე პირდაპირი ხმის მიცემის პროცედურის საფუძველზე;

ბ) ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პლატფორმაზე ხმის მიცემის პროცედურაში მონაწილეობს მრჩეველთა საბჭოს გადაწყვეტილებით შერჩეული არაუმეტეს ათი პროექტი;

გ) ხმის მიცემის პროცედურა მიმდინარეობს ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მიერ წინასწარ განსაზღვრულ ვადებში;

დ) ხმის მიცემის პროცესის ზედამხედველობას ახორციელებს, მრჩეველთა საბჭო;

ე) ხმის მიცემის პროცედურაში მონაწილეობის უფლება გააჩნია ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე რეგისტრირებულ საქართველოს ყველა მოქალაქეს, რომლის ასაკიც აღემატება 18 წელს.

ვ) ხმის მიცემის პროცედურაში მონაწილე მოქალაქეს უფლება აქვს ხმა მისცეს მხოლოდ ერთხელ და მაქსიმუმ სამ საპროექტო განაცხადს.

ზ) ხმის მიცემის პროცედურა ხორციელდება ელექტრონულად.

თ) ხმის მიცემის პროცედურაში მოქალაქის იდენტიფიკატორად გამოიყენება მოქალაქის პირადი ნომერი.

ი) ის პირები, რომელთაც არ აქვთ ელექტრონულად რეგისტრაციის/ხმის მიცემის შესაძლებლობა, მიმართავენ ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის ადმინისტრაციას ან სერვის ცენტრებს (ადმინისტრაციული ერთეულების მიხედვით), სადაც მათ მიეცემათ საშუალება გაიარონ რეგისტრაცია ან/და მონაწილეობა მიიღონ ხმის მიცემის პროცედურაში.

4.7. ხმის მიცემის შედეგების განსაზღვრა

ა) საპროექტო განაცხადების რეიტინგის ფორმირება ხორციელდება ხმის მიცემის პროცედურის შედეგად მიღებული ხმების რაოდენობის შესაბამისად.

ბ) ა(ა)იპ „მუნიციპალური სერვისების სააგენტო“ წარუდგენს მრჩეველთა საბჭოს საპროექტო განაცხადების ხმის მიცემის პროცედურის შედეგებს.

გ) მრჩეველთა საბჭო ადასტურებს ხმის მიცემის პროცედურის შედეგებს.

4.8. განსახორციელებელი საპროექტო განაცხადების განსაზღვრა:

ა) პირველი სამი საპროექტო განაცხადი, რომელმაც ხმის მიცემის პროცედურის საფუძველზე დააგროვა ყველაზე მეტი ხმა აისახება ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მომდევნო წლის ბიუჯეტში და ექვემდებარება დაფინანსებას.

ბ) იმ შემთხვევაში, თუ დასაფინანსებლად შერჩეული პროექტების საერთო ბიუჯეტი, ნაკლებია ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მიერ მონაწილეობითი ბიუჯეტის პროექტებისთვის წინასწარ განსაზღვრულ საერთო ბიუჯეტზე, მაშინ ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტი დამატებით აფინანსებს მომდევნო საუკეთესო საპროექტო განაცხადს, თუ ის შეესაბამება დარჩენილ ბიუჯეტს.

5. მონაწილეობითი ბიუჯეტირების განხორციელებაში ჩართული მხარეები და მათი უფლება-მოვალეობები

5.1. ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერია პასუხიმგებელია მონაწილეობითი ბიუჯეტირების განხორციელებაზე, ფინანსების გამოყოფაზე, მონაწილეობითი ბიუჯეტის პროცესის

საინფორმაციო მხარდაჭერაზე, გამარჯვებული წინადადების ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტში ასახვაზე და მის შემდგომ იმპლემენტაციაზე.

5.2. ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახური პასუხისმგებელია მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესის ზოგად მართვასა და კოორდინაციაზე.

5.3. ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის ადმინისტრაციის მედიასა და საზოგადოებასთან ურთიერთობის განყოფილება პასუხისმგებელია მონაწილეობითი ბიუჯეტის პროცესის გამჭვირვალობის უზრუნველყოფაზე და საინფორმაციო მხარდაჭერაზე, მ.შ.: მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესის ყველა ეტაპზე მოსახლეობისათვის და საუბნო კავშირებისათვის ინფორმაციის მიწოდებაზე, აგრეთვე წარდგენილი და გამარჯვებული საპროექტო წინადადებების შესახებ ინფორმაციის გავრცელებაზე.

5.4. ა(ა)იპ „მუნიციპალური სერვისების სააგენტო“ პასუხიმგებელია მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესის ტექნიკურ მხარდაჭერაზე და ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის საფინანსო-საბიუჯეტო სამსახურთან კოორდინაციით საპროექტო განაცხადების პირველადი ანალიზის განხორციელებაზე;

5.5. საუბნო კავშირი პასუხიმგებელია მონაწილეობით ბიუჯეტირებასთან დაკავშირებული საჯარო შეხვედრების ორგანიზებაზე, მოქალაქეებისათვის მონაწილეობითი ბიუჯეტის შესახებ ინფორმაციის მიწოდებაზე და საპროექტო წინადადებების მომზადებაში დახმარებაზე;

5.6. მრჩეველთა საბჭო პასუხიმგებელია წარდგენილი პროექტების საბოლოო ანალიზზე და საჯარო ხმის მიცემის პროცედურით შედეგების შეჯამებაზე, ასევე მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესის ეფექტიანობის მონიტორინგსა და შეფასებაზე.